



LO SVILUPPO DELLE COMPETENZE PER L'ATTUAZIONE DELLE POLITICHE LOCALI

Paolo Rosso
*Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo
Economico (OCSE)*

Lunedì, 30 novembre 2015

CENTRO SERVIZI SANTA CHIARA
Via Santa Croce, n° 67 - Trento



Indice

- Le sfide dello sviluppo rurale
- Lavorare sul capitale umano
- Riflessioni conclusive



In ambito OCSE

Due riferimenti

- 2006 - The New Rural Paradigm, Policies and Governance
- 2014 - Innovation and Modernising the Rural Economy



LE SFIDE DELLO SVILUPPO RURALE



Le sfide dello sviluppo rurale

- Aumento della produttività agricola
→ drastica riduzione dell'occupazione direttamente impegnata nel settore primario
- In tutti i Paesi OCSE si diversifica la gamma dei fattori trainanti lo sviluppo nelle zone rurali
- Ulteriori driver del cambiamento economico nelle zone rurali: la crescente globalizzazione, il miglioramento delle comunicazioni e la riduzione dei costi di trasporto



Le sfide dello sviluppo rurale

Promuovere lo sviluppo rurale richiede oggi una rinnovata capacità:

- nel disegno e implementazione delle policy
- nella governance dello sviluppo
- nel coordinamento tra i vari settori, tra livelli di governo e tra gli attori pubblici e privati



Alcune caratteristiche di sistema

La new economy

- Caratterizzata dalla prevalenza del settore dei servizi
- Economia di rete: TIC
- Il nucleo della forza lavoro è altamente qualificato
- Innovazione e produttività svolgono un ruolo guida
- L'imprenditorialità e le piccole e medie imprese (PMI) generano la prevalenza dei posti di lavoro
- Le grandi città hanno un ruolo di leadership nella crescita economica



Alcune caratteristiche di sistema

L'economia rurale

- La maggior parte del lavoro è già nel settore dei servizi e manifatturiero, soprattutto nella parte meno qualificata
- Competenze deboli e forza lavoro in progressivo invecchiamento
- Bassi livelli di innovazione, per quanto misurabile in brevetti e R&S formale
- Bassa produttività, salvo che nel settore primario, e imprenditorialità limitata
- Ritardi nella connettività Internet e nell'utilizzo ICT
- La maggior parte delle imprese sono PMI con un potenziale di crescita limitato



Fattori determinanti

- **Modernizzazione** dell'economia rurale
- Sviluppo della produttività e dell'**innovazione**



Fattori determinanti

Lezioni apprese dalla crisi:

- Necessità di rafforzare l'integrazione delle politiche a livello locale, sfruttando al meglio gli «attivi del territorio»
- Diversificazione dei sistemi locali
- Maggiore capacità di valorizzazione delle opportunità imprenditoriali e occupazionali nei contesti locali



Rafforzare la
resilienza dei sistemi locali



Il nuovo paradigma rurale

	Approccio tradizionale	Nuovo approccio
Obiettivi	Perequazione, reddito agricolo, competitività delle produzioni primarie	Competitività delle aree rurali Sviluppo degli asset locali, Sfruttamento delle risorse sottoutilizzate
Settori target privilegiati	Agricoltura	Vari settori dell'economia rurale
Principali strumenti	Sussidi	Investimenti
Attori chiave	Governi nazionali, agricoltori	Tutti i livelli di governo (sovranaZIONALE, nazionale, regionale e locale) Vari attori locali (pubblici, privati, organizzazioni non governative)



LAVORARE SUL CAPITALE UMANO



Il Capitale umano

Un approccio di sistema che permetta di realizzare il passaggio al nuovo paradigma, implica intervenire strategicamente sullo sviluppo delle competenze, a livello di

- Imprese
- Istituzioni
- Società civile



Per lo sviluppo di competenze

Nelle imprese

- Sostenere il trasferimento tecnologico: agevolare gli investimenti in nuove tecnologie da parte degli imprenditori, creazione di partenariati per la condivisione di innovazione e nuove tecnologie
- Fornire assistenza tecnica per migliorare le condizioni di lavoro e dell'organizzazione del lavoro
- Incoraggiare la partecipazione alla formazione sia per gli imprenditori che per i dirigenti e i lavoratori
- Garantire la disponibilità di capitale "paziente" (fondi investiti nel medio o lungo termine)



Per lo sviluppo di competenze

Nelle imprese

- Lo sviluppo di filiere di qualità, e una domanda pubblica che stimoli la qualità dell'offerta
- Sostenere l'impresa sociale, in modo da stimolare una visione prospettica di lungo termine nella valorizzazione e formazione del personale
- Garantire che lo sviluppo delle competenze sia parte integrante delle politiche di sviluppo economico locale



Per lo sviluppo di competenze

Nelle istituzioni

- Superare la prospettiva prevalente orientata al procedimento sviluppando una cultura indirizzata al lavoro per obiettivi
- Indurre un'organizzazione del lavoro meno gerarchica e più orientata al lavoro in gruppi interdisciplinari
- Acquisire tecniche di *project management* nella gestione delle attività, in particolare nei progetti finanziati con fondi comunitari



Per lo sviluppo di competenze

Nelle istituzioni

- Rafforzare nelle amministrazioni locali la consapevolezza e la capacità di essere soggetti attivi nel disegno e nell'implementazione delle politiche di sviluppo
- Introdurre una reale cultura della valutazione delle strategie, dei programmi e dei progetti



Per lo sviluppo di competenze

Nella società civile

- Rafforzare le conoscenze nelle rappresentanze della società civile (associazioni, ONG, sindacati, etc.) al fine di diventare soggetti attivi e consapevoli dei processi legati alle politiche di sviluppo locale
- Migliorare la conoscenza sui meccanismi di governo delle politiche di sviluppo (fondi locali, fondi nazionali, fondi SIE)
- Assicurare una effettiva trasparenza nei processi decisionali e gestionali delle strategie e dei programmi di sviluppo locale



Per lo sviluppo di competenze

Nella società civile

- Sviluppare un'efficace e persistente azione di animazione territoriale, per assicurare la qualità delle idee e delle proposte progettuali



I fondi SIE per le competenze

1. Nella fase di preparazione:
 - I costi del sostegno preparatorio possono includere iniziative di formazione rivolte alle parti interessate locali
2. Nella fase di esecuzione della SSL:
 - costi di formazione
 - l'animazione agevolare gli scambi tra le parti interessate intesi a fornire informazioni e promuovere la strategia e per aiutare i potenziali beneficiari a sviluppare le operazioni e a preparare le domande

[Reg. 1303/13 – Art. 35]



I fondi SIE per le competenze

Partendo dalle esigenze del territorio, stabilire sinergie e sfruttare le potenzialità derivanti da una visione integrata dei fondi SIE, in particolare:

- FEASR
- FSE
- Cooperazione Territoriale Europea
- Strategia Aree Interne



RIFLESSIONI CONCLUSIVE



- La crescita economica è determinata dalla combinazione di maggiore occupazione e maggiore produttività dei lavoratori
- Mentre le grandi imprese sono le protagoniste dell'innovazione nell'economia moderna, gli imprenditori e le PMI creano più posti di lavoro
- Le aree rurali sono sempre più una parte integrata dell'economia di rete, e in alcuni casi beneficiano in modo significativo dalla rapida adozione delle TIC



- Nell'economia moderna, le tradizionali attività rurali (agricoltura, miniere, energia, silvicoltura e pesca) hanno un ruolo relativamente minore in termini di quota del PIL e dell'occupazione
- L'economia attuale richiede un alto livello di investimenti in capitale, e le aree rurali spesso si confrontano con l'assenza di investitori



- Le economie rurali moderne richiedono, a livello di mercato del lavoro locale, un alto grado di integrazione tra i diversi elementi settoriali, tra cui infrastrutture, capitale umano, ambiente imprenditoriale e innovazione
- Per la modernizzazione dell'economia rurale, è condizione indispensabile una crescita significativa del livello medio delle competenze sia nelle imprese che nella PA e nella società civile



GRAZIE!